



**„Włączenie wyłączonej – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”**  
Nr projektu: POWR.02.06.00-00-0065/19

**Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020**

**RAPORT Z TESTOWANIA Instrumentu „Bonus za włączenie - wsparcie w nowej roli na rynku pracy”**

w programie

„Włączenie wyłączonej – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”

**Instytucja organizująca nabór:**

**Polska Organizacja Pracodawców Osób Niepełnosprawnych**

**00-676 Warszawa, ul. Marszałkowska 55/73 I.61**

Lipiec 2023 roku

Projekt partnerski



Ministerstwo Rodziny  
i Polityki Społecznej



**„Włączenie wyłączonej – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”**

Nr projektu: POWR.02.06.00-00-0065/19

**Spis treści**

|   |   |
|---|---|
| 1. Instrument „Bonus za włączenie - wsparcie w nowej roli na rynku pracy” ..... | 3 |
| 1.1. Pojęcia .....  | 3 |
| 1.2. Cel instrumentu .....  | 3 |
| 1.3. Odbiorcy instrumentu .....   | 4 |
| 1.4. Założenia instrumentu (skrótowy opis instrumentu) .....                    | 4 |
| 1.5. Umieszczenie instrumentu w systemie prawnym .....                          | 5 |
| 1.6. Podsumowanie procesu testowania Instrumentu (wnioski, rekomendacje) .....  | 5 |
| 1.7. Mocne strony Instrumentu .....   | 6 |
| 1.8. Wyzwania związane z wdrożeniem instrumentu .....                           | 7 |
| 2. Rekomendacje po zakończeniu procesu testowania Instrumentów .....            | 7 |

Projekt partnerski

„Włączenie wyłączonych – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”

Nr projektu: POWR.02.06.00-00-0065/19

## 1. Instrument „Bonus za włączenie - wsparcie w nowej roli na rynku pracy”

### 1.1. Pojęcia

- a) **Projekt** - „Włączenie wyłączonych – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”.
- b) **Raport** – Raport z testowania Instrumentu „Bonus za włączenie - wsparcie w nowej roli na rynku pracy”.
- c) **Instrument** - Bonus za włączenie - wsparcie w nowej roli na rynku pracy.
- d) **Wnioskujący** – pracodawca składający dokumenty aplikacyjne w ramach przedmiotowego naboru.
- e) **Uczestnik Instrumentu** – pracodawca biorący udział w testowaniu instrumentu „*Bonus za włączenie - wsparcie w powrocie na rynek pracy*”.
- f) **Pracodawca** – jednostka organizacyjna, również nieposiadająca osobowości prawnej, a także osoba fizyczna, jeżeli zatrudniają one pracowników (osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę, spółdzielczej umowy o pracę, powołania, mianowania lub wyboru).
- g) **Przeciętne wynagrodzenie** – oznacza przeciętne miesięczne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w III kwartale roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o wsparcie w naborze do instrumentu „Bonus za włączenie - wsparcie w powrocie na rynek pracy”;
- h) **Pracodawcy tworzący sektor finansów publicznych** – podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).
- i) **Ustawa o rehabilitacji** - ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 100, z późn. zm.).

### 1.2. Cel instrumentu

Instrument polega na przekazywaniu Uczestnikowi Instrumentu wsparcia z tytułu zatrudniania osoby niepełnosprawnej, która była długotrwale bezrobotna lub nieaktywna zawodowo przed zatrudnieniem u danego pracodawcy. Instrument przewiduje system premiowania okresu zatrudnienia takiej osoby.

Wyłączeni ze wsparcia są Pracodawcy tworzący sektor finansów publicznych.

Instrument stanowi zachętę, w formie wsparcia finansowego, związanego z zatrudnieniem konkretnej osoby niepełnosprawnej i utrzymaniem jej w zatrudnieniu przez określony czas 3, 5 lub 7 miesięcy.

Instrument zakłada promowanie utrzymywania w zatrudnieniu określonych grup osób niepełnosprawnych, zidentyfikowanych jako **osoby najbardziej oddalone od rynku pracy lub mające największe trudności z wejściem na rynek pracy lub wyjściem z chronionych form zatrudnienia**:

Projekt partnerski

**„Włączenie wyłączonych – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”**

Nr projektu: POWR.02.06.00-00-0065/19

- długotrwale pozostających bez pracy - nie będące ubezpieczonymi z tytułu wykonywania zajęć zarobkowych w okresie co najmniej 12 miesięcy przed miesiącem zatrudnienia albo
- które zakończyły terapię zajęciową w okresie do 12 miesięcy przed miesiącem zatrudnienia i w tym okresie nie były ubezpieczone z tytułu wykonywania zajęć zarobkowych albo
- których umowa o pracę z pracodawcą będącym zakładem aktywności zawodowej (ZAZ) uległa rozwiązaniu w okresie do 12 miesięcy przed miesiącem zatrudnienia i w tym okresie nie były ubezpieczone z tytułu wykonywania zajęć zarobkowych.

### 1.3. Odbiorcy instrumentu

Odbiorcą Instrumentu jest każda osoba niepełnosprawna:

- a) która pozostaje bez pracy dłużej niż 12 miesięcy poprzedzających miesiąc zatrudnienia albo
- b) kończąca terapię zajęciową w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc zatrudnienia albo
- c) której stosunek pracy z pracodawcą będącym zakładem aktywności zawodowej został rozwiązany w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc zatrudnienia.

Pracownik musi zachować status osoby niepełnosprawnej, na zasadach określonych w Ustawie o rehabilitacji, przez cały okres którego dotyczy wnioszek pracodawcy. Nie mają znaczenia ewentualna zmiana stopnia niepełnosprawności lub przyczyny niepełnosprawności.

### 1.4. Założenia instrumentu (skrócony opis instrumentu)

O udział w Instrumencie ubiegać może się każdy Pracodawca, z wyłączeniem pracodawców z sektora finansów publicznych, który spełnia łącznie wszystkie niżej wymienione wymagania:

- a) zatrudnia, na podstawie przepisów prawa pracy, osobę niepełnosprawną zidentyfikowaną jako osoba oddalona od rynku pracy lub mającą trudności z wejściem na rynek pracy
- b) zatrudnia ww. osobę niepełnosprawną w wymiarze nie niższym niż 0,5 etatu w całym okresie, którego dotyczy wnioszek;
- c) utrzymuje ww. osobę niepełnosprawną w zatrudnieniu, przez okres 3, 5 lub 7 miesięcy, na warunkach określonych w chwili zatrudniania, z zastrzeżeniem, że powyższe nie dotyczy sytuacji, w której zmiana (zwiększenie) ulega wynagrodzenie ww. osoby niepełnosprawnej lub na jej wniosek zmiana ulega wymiar czasu pracy na jaki została zatrudniona;
- d) ww. osoba niepełnosprawna nie pobiera zasiłku chorobowego lub świadczeń związanych z rodzicielstwem związanych z usprawiedliwioną nieobecnością w pracy;
- e) ponosi koszty płacy z tytułu zatrudniania osoby niepełnosprawnej za okres którego dotyczy wnioszek, na zasadach analogicznych jak dla uzyskania wsparcia w formie dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych z PFRON;
- f) ww. osoba niepełnosprawna wykonuje pracę w całym okresie, którego dotyczy wnioszek, przez co rozumie się nieudzielenie ww. osobie niepełnosprawnej urlopu bezpłatnego w tym okresie;

Wysokość wsparcia stanowi pochodną Przeciętnego wynagrodzenia z 3 kwartału roku poprzedzającego rok złożenia wniosku. Ze względu na cel Instrumentu jakim jest również utrzymanie Projektu partnerski

„Włączenie wyłączonych – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”

Nr projektu: POWR.02.06.00-00-0065/19

osób niepełnosprawnych w zatrudnieniu, wpływ na wysokość wsparcia ma czas zatrudnienia osoby niepełnosprawnej. Wysokość wsparcia finansowego jest wyliczana w oparciu o poniższe:

- **10%** Przeciętnego wynagrodzenia **po 3 miesiącach zatrudnienia**;
- **25%** Przeciętnego wynagrodzenia **po 5 miesiącach zatrudnienia**;
- **50%** Przeciętnego wynagrodzenia **po 7 miesiącach zatrudnienia**.

Podane wartości odnoszą się do pełnego wymiaru czasu pracy – w przypadku zatrudnienia w mniejszym wymiarze godzin wsparcie ulega proporcjonalnemu pomniejszeniu.

Wypłata wsparcia ma charakter refundacji - następuje po upływie ww. okresów zatrudnienia.

### 1.5. Umiejscowienie instrumentu w systemie prawnym

Udzielone wsparcie stanowi pomoc publiczną. Wypłata wsparcia jest niezależna od innych form wsparcia zatrudnienia tej samej osoby niepełnosprawnej u danego uczestnika Instrumentu, z zastrzeżeniem możliwych limitów pomocy publicznej wypłacanych danemu pracodawcy.

Instrument stanowiłby uzupełnienie istniejących zachęt wpływających na aktywizację osób niepełnosprawnych biernych zawodowo, tj. tej grupy osób niepełnosprawnych, która może mieć największe trudności z wejściem na rynek pracy i utrzymaniem zatrudnienia.

Realizatorem Instrumentu byłby Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

### 1.6. Podsumowanie procesu testowania Instrumentu (wnioski, rekomendacje)

Mając na uwadze dostępny limit możliwych testowań w przedmiotowym Instrumencie (20 testowań) do oceny zostały dopuszczone 21 wnioski złożone przez 9 różnych Pracodawców. Spośród złożonych wniosków 1 został oceniony negatywnie (na etapie oceny realizacji działań w Projekcie) ze względu na fakt, że pracownik nie stawiał się do pracy u danego pracodawcy (Wnioskującego).

Ze względu na czas zatrudnienia osoby niepełnosprawnej oraz mając na względzie przeciętne wynagrodzenia z 3 kwartału 2022 roku (rok poprzedzającego rok złożenia wniosku) Wnioskujący mogli skorzystać ze wsparcia finansowego jak poniżej:

|                               |                     |
|-------------------------------|---------------------|
| po 3 miesiącach zatrudnienia: | 565,73 PLN          |
| po 5 miesiącach zatrudnienia: | 1 414,33 PLN        |
| po 7 miesiącach zatrudnienia: | 2 828,65 PLN        |
| <b>RAZEM</b>                  | <b>4 808,71 PLN</b> |

17 Wnioskujących otrzymało wsparcie w maksymalnej kwocie 4 808,71 PLN, natomiast 3 w kwocie 565,73 PLN.

Łączna kwota wypłaconego wsparcia wyniosła 83.445,26 PLN.

Zgodnie z przedłożonymi zaświadczeniami o zatrudnieniu wszyscy Wnioskujący zatrudnili swoich pracowników w pełnym wymiarze czasu pracy, z czego 3 pracowników na czas nieokreślony, a Projekt partnerski

„Włączenie wyłączonych – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”

Nr projektu: POWR.02.06.00-00-0065/19

kolejnych 5 pracowników na czas określony z terminem do 2025 roku. Na etapie realizacji Instrumentu zaobserwowano, że jeden z Pracodawców zwolnił zatrudnionego pracownika zaraz po osiągnięciu 7-miesięcznego stażu uprawniającego do otrzymania maksymalnego wsparcia.

Wśród zatrudnionych osób niepełnosprawnych przeważały osoby z orzeczeniem: o niepełnosprawności w stopniu umiarkowanym, 3 osoby z orzeczeniem o stopniu niepełnosprawności lekkim oraz 3 ze stopniem znacznym.

Poniżej wskazano rodzaje niepełnosprawności, które były wykazywane w przedłożonych orzeczeniach (należy mieć na względzie, że u niektórych osób na orzeczeniu było więcej niż 1 symbol przyczyny niepełnosprawności):

|          |          |          |          |
|----------|----------|----------|----------|
| 01-U – 2 | 04-O – 3 | 07-S – 4 | 10-N – 2 |
| 02-P – 3 | 05-R – 5 | 09-M – 1 | 11-I – 6 |

Z wyników przeprowadzonych ankiet (szerzej w Załączniku do Raportów z testowania Instrumentów w programie „Włączenie wyłączonych – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy” – ANKIETY) wynika, iż Instrument ma duże znaczenie jeśli chodzi o jego wartość motywacyjną do zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych - długotrwale bezrobotnych.

**Na pytanie: W jakim stopniu udział w pilotażu Instrumentu przyczynił się do tego, że zdecydowali się Państwo zatrudnić osobę niepełnosprawną?**

- 39% uznało to za czynnik decydujący, bez którego nie zdecydowałoby się zatrudnić konkretnej osoby niepełnosprawnej.
- 46% ankietowanych odpowiedziało, że zachęciło ich to ale nie był to czynnik decydujący.
- Dla 15 % nie miało to większego znaczenia (odpowiedź „raczej nie miało znaczenia”).
- Żaden z respondentów nie zaznaczył odpowiedzi „nie miało żadnego znaczenia”.

Wszyscy respondenci uznali proces wnioskowania o wsparcie za łatwy a wysokość wsparcia za atrakcyjną.

93% respondentów poleciłoby skorzystanie z Instrumentu innym przedsiębiorcom a 100% rekomendowało, aby wdrożyć go na stałe do systemu wsparcia osób niepełnosprawnych.

### 1.7. Mocne strony Instrumentu

Poniżej zostały wskazane mocne strony Instrumentu, które zostały zaobserwowane podczas testowania przedmiotowego Instrumentu.

|   |  |
|---|--|
| <p><b>Mocne strony</b></p> <p>Bonus za włączenie - wsparcie w powrocie na rynek pracy</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Instrument prosty w realizacji,</li> <li>• uproszczona procedura udzielania wsparcia,</li> <li>• finansowa zachęta dla pracodawcy do</li> </ul> |
|---|--|

Projekt partnerski

„Włączenie wyłączonej – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”

Nr projektu: POWR.02.06.00-00-0065/19

|  |  |
|--|--|
|  | <p>zatrudniania osób niepełnosprawnych najbardziej oddalonych od rynku pracy (przełamanie barier w zatrudnianiu osób, które długo pozostawały bez pracy lub nigdy nie pracowały),</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zwiększona szansa adaptacji zatrudnionego pracownika ze względu na premiowanie dłuższego okresu zatrudnienia od standardowego okresu próbnego.</li> </ul> |
|--|--|

### 1.8. Wyzwania związane z wdrożeniem instrumentu

Poniżej zostały wskazane wyzwania oraz ewentualne zagrożenia związane z realizacją przedmiotowego Instrumentu.

|   |   |
|---|---|
| <p><b>Wyzwania</b></p> <p>Bonus za włączenie - wsparcie w powrocie na rynek pracy</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ryzyko zwolnienia pracownika zaraz po otrzymaniu wsparcia,</li> <li>• aktualizacja stawek sprzężona ze wzrostem kosztów pracy,</li> <li>• wprowadzenie jeszcze jednego okresu zatrudnienia po którym będzie wypłacane wsparcie, np. po 1 roku/2 latach z wyższą kwotą,</li> <li>• zautomatyzowanie weryfikacji spełnienia warunków przez pracodawcę do wypłaty wsparcia (wymiana danych pomiędzy właściwymi instytucjami),</li> <li>• budżetowanie środków w danym roku podatkowym na realizację przedmiotowego instrumentu przez właściwy organ.</li> </ul> |
|---|---|

## 2. Rekomendacje po zakończeniu procesu testowania Instrumentów

Mając na względzie przeprowadzone testowanie Instrumentów, przedstawionych w niniejszym Raporcie, **nie rekomendujemy wprowadzenia** do Ustawy o rehabilitacji Instrumentu „**Bonus za włączenie - wsparcie w nowej roli na rynku pracy**”

Projekt partnerski

**„Włączenie wyłączonych – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”  
Nr projektu: POWR.02.06.00-00-0065/19**

Uzasadnienie:

Instrument „Bonus za włączenie” premiuje pracodawców decydujących się zatrudnić osoby niepełnosprawne oddalone od rynku pracy. Pomimo jego pozytywnej oceny przez pracodawców biorących udział w pilotażu, analiza ex post wykazała, że na dzień 31.07.2023 r. 25% pracowników, na których pracodawcy uzyskali maksymalne wsparcie (po 7 m-cach) nie utrzymało zatrudnienia. Biorąc pod uwagę, iż część pracowników miała zatrudnienie do 31.07.2023 r. wskaźnik ten w kolejnych miesiącach – stan na 01.08.2023 r. był jeszcze wyższy i wynosił 31% zwolnień. Tym samym biorąc pod uwagę cel instrumentu i jednocześnie wysoki wskaźnik zwolnień pracowników po skorzystaniu ze wsparcia w postaci bonusu za zatrudnienie nie rekomendujemy Instrumentu do wdrożenia na stałe do systemu wsparcia osób niepełnosprawnych.

Projekt partnerski



Ministerstwo Rodziny  
i Polityki Społecznej

